

## EXPUNERE DE MOTIVE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b> <b>Lege pentru completarea tabelor-anexă nr. I și II la Legea nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
<b>1. Sursa proiectului de act normativ</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Directiva delegată (UE) 2022/1326 a Comisiei de modificare a anexei la Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului în ceea ce privește includerea unor substanțe psihoactive noi în definiția termenului „drog”, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 200, din data de 29 iulie 2022;</li><li>- Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961 la care România a aderat prin Decretul nr.626 din 31 decembrie 1973 privind aderarea Republicii Socialiste România la Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961 și la protocolul privind modificarea acestei convenții;</li><li>- Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971 la care România a aderat prin Legea nr. 118 din 15 decembrie 1992 pentru aderarea României la Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971 și la Convenția contra traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope din 1988;</li><li>- Legea nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</li></ul>
<b>2. Descrierea situației actuale</b>	<p>Traficul și consumul ilicit de droguri constituie, la nivel mondial, un fenomen dinamic, fiind puternic influențat de o multitudine de factori de natură socială și economică.</p> <p>În România, regimul substanțelor stupefiante și psihotrope este reglementat de Legea nr.339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope<sup>1</sup> (al cărei obiect de reglementare vizează circuitul licit al acestor substanțe, în special utilizarea lor în scopuri medicale și industriale) și de Legea nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri<sup>2</sup> (ale cărei dispoziții au în vedere circuitul ilicit al acestor substanțe).</p> <p>Legea nr.143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește în conținutul ei substanțele care intră în categoria drogurilor și substanțele utilizate frecvent în fabricarea drogurilor (precursorii), care constituie substanțe aflate sub control național.</p> <p>În funcție de pericolul pe care îl reprezintă consumul lor pentru sănătatea publică, drogurile se împart, la rândul lor, în două subcategorii: droguri de mare risc (înscrise în tablele-anexă nr. I și II din Legea nr.143/2000) și droguri de risc (înscrise în tabelul-anexă nr. III din Legea nr.143/2000).</p> <p>Prin prezentul act normativ se urmărește exclusiv completarea tabelor-anexă I și II la Legea nr. 143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul transpunerii Directivei delegate (UE) 2022/1326 a Comisiei de modificare a anexei la Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului în ceea ce privește includerea noilor substanțe psihoactive, respectiv: 2-(metilamino)-1- (3-metilfenil) propan-1-</p>

<sup>1</sup> cu modificările și completările ulterioare.

<sup>2</sup> republicată, cu modificările și completările ulterioare.

onă (3-MMC) și 1-(3-clorofenil)-2- (metilamino) propan-1-onă (3-CMC) în definiția termenului „drog”, precum și al implementării Convenției unice asupra stupefiantelor din 1961 și Convenției asupra substanțelor psihotrope din 1971, în sensul includerii substanțelor care nu sunt puse, încă, sub control național.

În ceea ce privește Directiva delegată (UE) 2022/1326 a Comisiei, aceasta are termen de implementare în legislația națională data de 18 februarie 2023, iar substanțele conținute de aceasta nu se regăsesc în tabelele-anexă ale Legii nr.143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel cum rezultă din considerentele nr.(1)-(9) ale directivei-delegate, pe baza rapoartelor de evaluare a riscurilor privind noile substanțe psihoactive, întocmite de Comitetul științific al Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie, a rezultat că substanțele 3-MMC și 3-CMC sunt catinone sintetice cu efecte psihostimulante. Sunt derivate ale catinonei și prezintă o legătură strânsă cu metcatinona (efedronă) și mefedrona (4-metilmecatinonă; 4-MMC), respectiv cu metcatinona și 4-clorometcatinona (4-CMC; clefedrona), având efecte psihostimulante asemănătoare cu acestea. Catinona, metcatinona, mefedrona și 4-CMC sunt reglementate în temeiul Convenției asupra substanțelor psihotrope din 1971.

Substanța 3-MMC este disponibilă în Uniunea Europeană cel puțin din anul 2012 și a fost detectată în 23 de state membre. După o scădere a confiscărilor efectuate în Europa între anii 2016 și 2018, se înregistrează, aparent, o reapariție a 3-MMC, în condițiile în care, în anul 2020, s-au confiscat aproximativ 740 de kilograme din această substanță, în formă de pulbere. Importurile, distribuția și consumul au continuat, însă, în anul 2021, fiind înregistrată o confiscare la scară largă a puțin peste 120 de kilograme în formă de pulbere, la o frontieră externă a Uniunii Europene. Totodată, din informațiile obținute în urma unor confiscări și a probelor strânse reiese că, de regulă, 3-MMC este disponibilă pe piața drogurilor sub formă de pulbere. De asemenea, au fost raportate și alte forme fizice, cum ar fi comprimatele și capsulele, dar într-o măsură mult mai mică. Ocazional, s-au raportat și lichide, material vegetal și hârtie sugativă care conțin 3-MMC. Cinci state membre au raportat un total de 27 de decese cu expunere confirmată la 3-MMC. De asemenea, patru state membre au raportat 14 cazuri de otrăvire acută neletală cu expunere confirmată la 3-MMC.

Substanța 3-CMC este disponibilă în Uniunea Europeană cel puțin din anul 2014 și a fost detectată în 23 de state membre. În cursul anilor 2020 și 2021, au fost confiscate aproximativ 2500 kg de 3-CMC, ceea ce reprezintă peste 90 % din cantitatea totală de pulbere de 3-CMC confiscată de la începutul monitorizării substanței în Europa. Din informațiile obținute în urma unor confiscări și a probelor strânse reiese că, de regulă, 3-CMC este disponibilă pe piața drogurilor sub formă de pulbere. S-au raportat și alte forme fizice, cum ar fi comprimatele și capsulele, dar într-o măsură mult mai mică. Ocazional, s-au raportat și lichide, material vegetal și hârtie sugativă care conțin 3-CMC. Două state membre au raportat un total de 10 decese cu expunere confirmată la 3-CMC. De asemenea, un stat membru a raportat o intoxicație acută neletală cu expunere confirmată la 3-CMC.

Din informațiile disponibile reiese că, deși, de regulă, 3-MMC și 3-CMC se vând și se caută ca droguri stimulante de sine stătătoare, se pare că, cel puțin parțial, aceste substanțe sunt fabricate, importate, distribuite, vândute și consumate ca înlocuitori „legali” ai stimulatorilor controlați, inclusiv amfetamina, cocaina și MDMA. În plus, este posibil ca acestea să fie vândute greșit ca alte droguri.

În referire la substanțele prevăzute de convențiile internaționale indicate mai sus,

	<p>este necesară actualizarea tabelelor-anexă nr.I și II ale Legii nr.143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât și următoarele substanțe să fie supuse controlului național:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 1-{1-[1-(4-bromophenyl)ethyl]-piperidin-4-yl}-1,3-dihydro-2H-benzimidazol-2-one (Brorphine);</li> <li>○ N,N-diethyl - 2 -(2 -(4 -methoxybenzyl) - 5 -nitro - 1 H-benzo[d]imidazol - 1 -yl)ethan - 1 – amine (Metonitazene);</li> <li>○ 1-(1,3-Benzodioxol-5-yl)-2-(ethylamino)butan-1-one (Eutylone).</li> </ul> <p>Substanțele prevăzute de cele două convenții internaționale sunt indicate în limba engleză având în vedere faptul că această variantă lingvistică este cea folosită de Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (European Monitoring Centre for Drugs and Drugs Addiction - EMCDDA), iar pe de altă parte pentru că nu există o traducere oficială în limba română a acestor substanțe.</p> <p>La EMCDDA sunt raportate substanțele psihoactive noi în baza cărora sunt emise rapoartele anuale EMCDDA/EUROPOL ale sistemului european de avertizare rapidă.</p>
<b>3. Schimbări preconizate</b>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se are în vedere completarea tabelelor-anexă nr.I și II la Legea nr.143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. completarea tabelului-anexă nr.I la legea precizată, în sensul includerii substanțelor prevăzute de Directiva delegată (UE) 2022/1326 a Comisiei, respectiv: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ „2-(metilamino)-1- (3-metilfenil) propan-1-onă (3-MMC)</li> <li>➤ 1-(3-clorofenil)-2- (metilamino) propan-1-onă (3-CMC)”</li> </ul> </li> <li>2. completarea tabelelor-anexă nr.I și II la legea precizată, în sensul includerii substanțelor prevăzute de Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961 și de Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971, respectiv: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ „1-(1,3-Benzodioxol-5-yl)-2-(ethylamino)butan-1-one (Eutylone).</li> <li>○ 1-{1-[1-(4-bromophenyl)ethyl]-piperidin-4-yl}-1,3-dihydro-2H-benzimidazol-2-one (Brorphine)</li> <li>○ N,N-diethyl - 2 -(2 -(4 -methoxybenzyl) - 5 -nitro - 1 H-benzo[d]imidazol - 1 -yl)ethan - 1 – amine (Metonitazene)”.</li> </ul> </li> </ol> <p>Prin adoptarea acestui act normativ se realizează armonizarea legislației naționale cu legislația europeană și internațională în vigoare în domeniu.</p>
<b>4. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<p><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b></p>	
<b>1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul social</b>	Punerea sub control a substanțelor prevăzute în proiectul de act normativ reprezintă o măsură care contribuie la protejarea sănătății, reducându-se riscurile de îmbolnăviri sau decese datorate consumului de droguri.

<b>3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6. Impactul asupra mediului înconjurător</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>9. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

**în mii lei (RON)**

Indicatori	Anul curent	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> <b>a) buget de stat, din acesta:</b> <b>(i) impozit pe profit</b> <b>(ii) impozit pe venit</b> <b>b) bugete locale:</b> <b>(i) impozit pe profit</b> <b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b> <b>(i) contribuții de asigurări</b> <b>d) alte tipuri de venituri</b>						

<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> <b>a) buget de stat, din acesta:</b> <b>(i) cheltuieli de personal</b>						
<b>(ii) bunuri și servicii</b> <b>b) bugete locale:</b> <b>(i) cheltuieli de personal</b> <b>(ii) bunuri și servicii</b> <b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b> <b>i) cheltuieli de personal</b> <b>(ii) bunuri și servicii</b> <b>d) alte tipuri de cheltuieli)</b>						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> <b>a) buget de stat</b> <b>b) bugete locale</b>						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul.					
<b>7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b> <b>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</b> <b>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</b>	Nu este cazul.					

<b>8. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul.
<b>2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b>	Proiectul asigură transpunerea prevederilor Directivei delegate (UE) 2022/1326 a Comisiei din 18 martie 2022 de modificare a anexei la Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului în ceea ce privește includerea unor substanțe psihoactive noi în definiția termenului „drog”
<b>3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b>	Nu este cazul.
<b>3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b>	Proiectul de act normativ vizează includerea în Legea nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri a unor substanțe conținute de Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961 și de Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b>	Nu este cazul.
<b>2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu este cazul.
<b>3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</b>	Nu este cazul.
<b>4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b>	Nu este cazul.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul urmează a fi avizat de  a) Consiliul Legislativ

<b>c) Consiliul Economic și Social</b> <b>d) Consiliul Concurenței</b> <b>e) Curtea de Conturi</b>	
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de _____.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b>	Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții. Aplicarea prevederilor acestuia urmează a se realiza de către instituții existente.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul

În forma prezentată, **proiectul de Lege pentru completarea tabelor-anexă nr. I și II la Legea 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**LUCIAN NICOLAE BODE**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**ALEXANDRU RAFILA**

**AVIZĂM**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

**SORIN MIHAI GRINDEANU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**BOGDAN LUCIAN AURESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**