

CULTELE ECONOMICE
nr. 2993
18.05.22

EXPUNERE DE MOTIVE

În prezent, raporturile de serviciu ale polițiștilor sunt reglementate prin Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare.

Momentan, actul normativ în discuție conține o serie de prevederi care sunt problematice în raport cu deficitul de resurse umane imens înregistrat doar la nivelul Ministerului Afacerilor Interne (peste 15000 angajați). La acestea se mai adaugă și lipsa de predictibilitate cu privire la stabilitatea pe post a polițiștilor noi încadrați, precum și absența unor reglementări clare care să stabilească unitar, coerent și eficient modalitatea de accesare și evoluție profesională. Este imperios necesar să fie respectat principiul egalității de sanse, fiind nevoie să se pună semnul egal între angajații din sistemul de ordine publică și siguranță națională, cu expertiză dobândită în domeniul de aplicare prin vechimea în instituție și cei care accesă în sistem, ulterior, pe diverse funcții de specialiști, care în acest moment sunt literalmente favorizați.

Din păcate, lipsa stabilității pe post generează costuri de personal pentru Ministerul Afacerilor Interne care pregătește spre exemplu polițiști în specialitatea ordine publică, dar aceștia după finalizarea perioadei de tutelă de doar 6 luni, se mută pe un post cu o altă specialitate, funcția inițială devenind vacanță iar un alt polițist trebuie școlarizat și numit pe acel post. Situația a devenit repetitivă la nivelul funcțiilor de execuție, însă nici cu privire la funcțiile de comandă situația nu este eficientă. În prezent, nu sunt stabilite clar și unitar condițiile în care un agent sau un ofițer de poliție pot ocupa funcții de conducere sau comandă, neexistând practic anumite trepte sau condiții de îndeplinit consecutiv și rational. Spre exemplu un ofițer de poliție în prezent poate ocupa o funcție de conducere de șef serviciu doar dacă are minim 3 ani vechime, fără a fi necesar ca acesta să fi parcurs anterior și alte etape evolutive în carieră. Practic, în prezent fără un set de reguli clare și stricte, se pot sări trepte și etape profesionale importante din cariera unui polițist aspect ce accentuează și mai multe deprofesionalizarea instituției.

De altfel, se impun și o serie de prevederi cu privire la politica de gestionare eficientă a resursei umane anterior încadrării pe post, astfel încât la momentul fiecărei sesiuni de admitere candidatul să știe în prealabil locurile destinate să fie ocupate de către cei care vor fi admisi în acea sesiune. Mai exact fiecare candidat își va asuma, dar mai ales va fi motivat să obțină cele mai bune

rezultate știind că sesiunea în cadrul căreia el candidează va scoate la concurs spre ocupare locuri dezirabile lui. Aici amintim doar chestiunea repartizării departe de domiciliu a absolvenților care la momentul admiterii într-o instituție de învățământ nu cunosc și nu le este garantat faptul că la momentul finalizării studiilor unitatea de poliție din localitatea de pe raza căreia își are domiciliul va scoate la concurs posturi spre ocupare.

Tot în aceeași ordine de idei se impune atât modificarea, cât și adoptarea unor soluții tehnico-organizatorice cu privire la activitatea de *mutare la cerere* a polițiștilor în sensul producerii de economii, în prezent bugetul M.A.I. fiind grevat de aproximativ 8 mil. EURO, sumă destinată acoperii cheltuielilor legate de plata indemnizațiilor de chirie și transport la și de la locul de muncă. În acest sens se propune realizarea unei aplicații informaticе, la care să aibă acces angajații, în sistem internalizat, prin care să se poată realiza acest tip de mutare, transparent și corect, fără ca mii de polițiști să aștepte anual să li se aprobe raportul de mutare în unitatea aleasă. Cele mai multe motive care obligă polițiștii să aleagă calea mutării sunt legate de reîntregirea familiei sau de acordarea sprijinului unui/unor membri ai familii aflați în impas sau în situații dificile, însă pot exista și alte motive obiective pentru care se poate solicita mutarea între sau în unitățile de poliție.

În perioada 2010-2014, numărul total de posturi a fost diminuat în mod constant, în urma reducerii efectivelor ministerului, principala cauză fiind reprezentată de procesul de restructurare instituțională derulat în perioada 2010-2013 prin care, un număr de aproximativ 51.300 de posturi au fost desființate. Reducerea numărului de posturi a generat probleme deosebite la nivelul comportamentelor funcționale ale unităților, principalele greutăți organizatorice ce afectează buna desfășurare a activităților, constând în principal în subdimensionarea/dimensionarea la minim a unor comportamente funcționale precum și uneori în imposibilitatea prevederii unor structuri impuse de situații punctuale.

Toate aceste disfuncționalități au presupus din partea personalului încadrat depunerea unor eforturi deosebite pentru îndeplinirea sarcinilor și atribuțiilor din responsabilitate, conducând și la imposibilitatea dezvoltării organizatorice a structurilor operative ale Ministerului Afacerilor Interne.

De asemenea, analizele efectuate au reliefat faptul că nu se poate realiza o redistribuire a posturilor vacante existente la nivelul unor unități ale Ministerului

Afacerilor Interne, întrucât în unele situații, un astfel de demers, ar afecta capacitatea operativă a acestora, iar în altele, o astfel de acțiune nu poate fi avută în vedere deoarece ar încălca criteriile de constituire a structurilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, concluzionându-se că este necesară dezvoltarea unei APLICAȚII INTERNE la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, prin care să se poată efectua o distribuire echitabilă și proporțională a angajaților pe funcții.

Pentru continuarea procesului de modernizare și eficientizare a structurilor Ministerului Afacerilor Interne în beneficiul cetățeanului, în condiții de transparență și apropiere față de comunitate, cu protejarea personalului propriu, precum și proiectarea/operaționalizarea unui sistem de mutări adaptat conceptual, structural și operațional misiunilor specifice Ministerului Afacerilor Interne este imperios a fi identificate și implementate cele mai eficiente soluții.

În vederea eficientizării activității instituției, cât și pentru respectarea drepturilor angajaților, este nevoie de o aplicare asupra prevederilor legii fundamentale ce stă la baza meseriei de polițist, statutul polițistului, lege care de la intrarea în vigoare, în anul 2002, a suferit numeroase modificări, unele prevederi fiind declarate neconstituționale, fapt ce ne trimează către actualele propuneri de modificare/completare, în vederea punerii în aplicare a celor mai eficiente modalități legislative privind asigurarea transparenței, predictibilității și eficienței instituționale.

Ministerul Afacerilor Interne, prin prerogativele conferite de lege, este o instituție care asigură drepturile și siguranța cetățeanului, iar pentru ca acest aspect să devină o certitudine trebuie plecat de la respectarea drepturilor angajaților prin stabilitate pe funcție și predictibilitate în carieră.

Mai mult decât atât, prin faptul că se asigură o economie la bugetul de stat, de peste 8 (opt) milioane de euro, anual, nu poate decât să fie un motiv în plus pentru implementarea modificărilor prezentate.

În numele inițiatorilor:

Siminica MIREA – Senator PSD

LEGE

pentru modificarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului

Nr.crt.	Numele și prenumele	Apartenență politică	Semnătură
1.	DURZEA Ioanuș,	PSD	
2.	Sbirnea Liliuca	PSD	
3.	MARIU Liviu	PSD	
4.	BRĂDEANU Bogdan Ovidi	PNL	
5.	Oprea Stefan Radu	PSD	
6.	Tătăraș Corina	PNL	
7.	FUȘTE Mădălina Cristina	PNL	
8.	MENȚEANU Leontat	PNL	
9.	Balan Teodor	PNL	
10.	ROGOANU SEBASTIAN	PSD	
11.	DOBRIANU EUGEN	PSD	
12.	TOANCĂ Horia Filip	PSD	
13.	VLASIU SORIN.	PSD	
14.	BREAHNĂ PRAHĂ IONELA-CRISTINA	PSD	
15.	HUMOREANU MARIUS	PSD	
16.	ORJIDU DULY	PSD	
17.	GRATIANCIU ROBERT	PSD	

18.	BODOG Franc	PSD
19.	FUGAOCĂ MARGARET EFERCIU	PSD
20.	REMERIEI O. HUTOM	PSD
21.	TRIFIN LUCIAN	PSD
22.	GHEORGHE MELNU	PSD
23.	STAN, IOANUS.	PSD
24.	SOCIOPOLITICA ION	PSD
25.	ANGEL TILVAR	P-S-D
26.	GRIGORE VICTOR	PSD
27.	STROE FELIX	PSD
28.	STOIAN-CERES ADRIATIP	PSD
29.	GEORGESCU LAURA	PSD
30.	CRISTESCU IONEL DAMUT	PSD
31.	LEONORI AROMA	PSD
32.	RUJAN ION CRISTINEL	PSD
33.	ROTARU ION	PSD
34.	PAPA MARCEL	PSD
35.	MUTU GALINA	PSD
36.	DEHES IOAH	PSD
37.	GHIGA DUMITRITA	PSD
38.	MARAI ALFRED-LAURENTIU	PSD
39.		

40.			
41.			
42.			
43.			
44.			
45.			
46.			
47.			

2993
18.05.22

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

Pentru modificarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului se completează după cum urmează:

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic. – Legea 360/2002 privind Statutul Polițistului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 440 din 24 iunie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și/sau se completează, după cum urmează:

1. La articolul 10 alin. 1[^]2, lit. a, se modifică și va avea următoarea formă:

”Articolul 10

(1[^]2) La concursurile sau examenele prevăzute la art. 9 alin. (5) poate participa orice persoană care îndeplinește, pe lângă condițiile prevăzute la alin. (1), și următoarele criterii specifice:

a) nu are tatuaje ori elemente ornamentale, permanente sau temporare, de orice natură, aplicate, inserate sau implantate pe/în corp, care să fie în zone precum: față, gât și mâini”

2. La articolul 10 alin. 1[^]2, pct. 5, se modifică și va avea următoarea formă:

”(5) Recrutarea, selecționarea și repartizarea pe posturi și pe unități a candidaților la concursurile de admitere în instituțiile de învățământ proprii se realizează potrivit metodologiei aprobate prin ordin al ministrului afacerilor interne.”

3. Articolul 21, pct. 5, se completează prin introducerea a 2 noi litere, și va avea următoarea formă:

”Articolul 21

(5) Polițistului care intră în corpul ofițerilor de poliție în condițiile art. 9 alin. (2) și absolventului cu diplomă de licență al unui program de studii organizat la forma de învățământ cu frecvență redusă în cadrul Academiei de Poliție «Alexandru Ioan Cuza» a

Ministerului Afacerilor Interne i se acordă gradul profesional în funcție de vechimea în structurile Ministerului Afacerilor Interne, astfel:

- a) sub 5 ani - subinspector de poliție;
- b) între 5 și 10 ani - inspector de poliție;
- c) peste 10 ani - inspector principal de poliție;
- d) peste 15 ani - subcomisar de poliție;
- e) peste 20 ani – comisar de poliție;”

4. Articolul 21, pct. 11, se modifică și va avea următorul conținut:

”(11) Persoanei care dobândește statutul de polițist prin reîncadrare, încadrare directă sau transfer potrivit art. 9 alin. (2¹) sau (2²) sau care finalizează cursurile instituțiilor de învățământ din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nu i se poate modifica raportul de serviciu, prin delegare, detașare, mutare sau transfer, timp de 5 ani de la numirea în prima funcție, cu excepția situației în care intervine reorganizarea unității, sau în situații justificate/excepționale, stabilite prin ordin al ministrului de interne sau în condițiile art. **Articolul 27³⁴ lit. C**, după îndeplinirea a minim jumătate din stagiu obligatoriu prevăzut anterior.”

5. După articolul 26⁶ se introduce din nou articolul 27 și va avea următorul conținut:

”Articolul 27

(1) În vederea stabilirii unui cadru unitar de accesare și evoluție în carieră a polițiștilor se elaborează, în condițiile prezentei legi, Ghidul carierei polițiștilui aprobat prin ordin al ministrului afacerilor interne.

(2) În termen de 180 de zile de la intrarea în vigoare a acestor prevederi, ministrul afacerilor interne va emite ordinul privind aprobarea Ghidului.”

6. Articolul 27¹⁵, pct. 2, se completează și va avea următorul conținut:

”Articolul 27¹⁵

(2) Poate fi împuñat polițistul care îndeplinește condițiile de studii prevăzute în fișa postului, nu este cercetat disciplinar sau nu se află sub efectul unei sancțiuni disciplinare și îndeplinește condițiile de ocupare a postului pe care este împuñat.”

7. Articolul 27¹⁶, pct. 1, se completează și va avea următorul conținut:

"Articolul 27¹⁶

- (1) Polițistul poate fi împoternicit, cu acordul acestuia, pe o perioadă de maximum 6 luni. Prelungirea împoternicirii poate fi dispusă, cu acordul polițistului, pentru încă maximum 6 luni, perioadă în care sunt obligatorii organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea postului, iar în cazul în care, din motive obiective, acesta nu a putut fi organizat, persoana care a îndeplinit perioada maxima de 1 an prin împoternicire în condițiile **Articolul 2¹⁵, pct. 2**, nu mai poate ocupa poziția respectivă prin împoternicire/desemnare/delegare"

6. Articolul 27¹⁹ și lit. b, se modifică și vor avea următorul conținut:

"Articolul 27¹⁹

Polițistul poate fi mutat în aceeași unitate sau într-o altă unitate din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, din aceeași localitate sau din altă localitate, cu acordul șefului unității în care urmează să se mute, în următoarele situații:

- a) în interesul serviciului;
- b) la cererea polițistului. Identificarea posturilor se efectuează prin sistem informatic, accesibil angajaților care îndeplinesc condițiile prevăzute de lege, cu parametri, indicatori și condiții stabilite prin ordin al ministrului afacerilor interne."

6. Articolul 27²³ și pct. 2, se modifică și va avea următorul conținut:

"Articolul 27²³

- (2) Polițistul pus la dispoziție beneficiază de drepturile bânești prevăzute în prezenta lege."

7. Articolul 39, pct. 2, se modifică și va avea următorul conținut:

"Articolul 39

- (2) Programul de lucru, formele de organizare a acestuia și acordarea repausului săptămânal se stabilesc prin ordin al ministrului afacerilor interne, după consultarea Corpului Național al Polițiștilor și reprezentanților organizațiilor sindicale reprezentative."

8. Articolul 60, se modifică și va avea următorul conținut:

”Articolul 60

(1) Sancțiunile disciplinare se dispun în termen de cel mult 6 luni de la data la care persoana prevăzută la art. 59 alin. (2) a luat cunoștință despre comiterea faptei, dar nu mai târziu de 1 an de la data săvârșirii acesteia. Termenul de 6 luni este termen de prescripție, iar termenul de 1 an este termen de decădere.”

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

PREȘEDINTELE SENATULUI