

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 - Titlul prezentului act normativ

Lege privind participarea studenților și a elevilor din instituțiile de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne la activități din străinătate

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

De-a lungul timpului instituțiile de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne au încheiat o serie de acorduri de cooperare internațională cu instituții omoloage din străinătate, atât din statele membre ale Uniunii Europene, cât și din state terțe. Aceste documente de cooperare internațională prevăd, printre altele, schimburi de elevi și de studenți, precum și trimiterea acestora în stagii de pregătire sau schimb de experiență organizate, pe bază de reciprocitate, între instituțiile partenere.

La acest moment, participarea elevilor și a studenților din instituțiile de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne la activitățile din străinătate, organizate/desfășurate de către instituții de învățământ omoloage nu este posibilă, în legislația națională neexistând o reglementare care să permită un astfel de demers.

În acest context, se impun o serie de precizări, respectiv:

- Hotărârea Guvernului nr. 1292/2003¹ conține reglementări referitoare la drepturile de transport pentru polițiști, elevii și studenții din instituțiile de învățământ pentru formarea polițiștilor pe timpul deplasării pe teritoriul României în interes de serviciu, al delegării, detașării sau în alte situații prevăzute de actul normativ în discuție.

- în ceea ce privește drepturile de transport pentru deplasarea în străinătate, actul normativ în discuție reglementează doar situația polițiștilor. Art. 10 alin. (1) din H.G. nr. 1292/2003 prevede că *polițiștii care se deplasează în străinătate în interes de serviciu beneficiază de drepturi de transport în aceleași condiții cu cele*

¹ privind drepturile de transport ale polițiștilor, elevilor și studenților din instituțiile de învățământ pentru formarea polițiștilor, cu modificările și completările ulterioare.

prevăzute pentru salariații din unitățile bugetare, în această situație fiind aplicabile prevederile H.G. nr. 518/1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar².

Astfel, situația elevilor și a studenților care pot efectua deplasări în străinătate pentru a participa la diferite activități de pregătire practică sau teoretică potrivit documentelor de colaborare încheiate în acest sens, este nereglementată, iar dispozițiile H.G. nr. 518/1995 nu se aplică acestor categorii de persoane din următoarele considerente:

Art. 1 din H.G. nr. 518/1995 dispune că prevederile actului normativ se aplică *personalului trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar.*

Art. 17 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne³ prevede că *personalul* M.A.I. se compune din: funcționari publici, polițiști - funcționari publici cu statut special, cadre militare în activitate, personal contractual, precum și soldați și gradați voluntari. Totodată, la alin. (2) al aceluiași articol se menționează că elevii și studenții înmatriculați în instituțiile de învățământ ale M.A.I. fac parte din *efectivele* Ministerului Afacerilor Interne.

În concluzie, elevii și studenții înmatriculați în instituțiile de învățământ ale M.A.I. nu fac parte din personalul M.A.I., neavând stabilite raporturi de serviciu/de muncă cu instituția, astfel că prevederile H.G. nr. 518/1995 nu sunt incidente acestor categorii de persoane. Pe de altă parte, dispozițiile art. 1 lit. d) din H.G. nr. 518/1995 potrivit cărora prevederile actului normativ se aplică *personalului trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar reprezentând cursuri și stagii de practică și specializare sau perfecționare, inclusiv participarea elevilor, studenților și cadrelor didactice însoțitoare la olimpiade și concursuri în domeniul învățământului*, stabilesc, cu titlu de excepție, aplicabilitatea în cazul participării elevilor și studenților la „olimpiade și concursuri”. Interpretarea acestor prevederi în sensul în care să producă efecte este (în mod evident) posibilă fără a conduce în mod obligatoriu la concluzia că elevii și studenții ar beneficia de aplicarea prevederilor actului normativ și în alte situații în afara celor expres menționate, respectiv „olimpiade și concursuri”.

² cu modificările și completările ulterioare.

³ aprobată cu modificări prin Legea nr. 15/2008, cu modificările și completările ulterioare.

	<p>Inexistența unui cadru legal care să permită participarea elevilor și studenților din instituțiile de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne la activități din străinătate atrage, după sine, imposibilitatea realizării acestora, deși astfel de activități au fost prevăzute în cuprinsul unor documente de cooperare internațională.</p> <p>Cu titlu de exemplu, menționăm faptul că, o astfel de problemă a întâmpinat și Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” (denumită în continuare Academia) cu ocazia numeroaselor solicitări din partea instituțiilor de învățământ/formare profesională similare, atât din state membre ale Uniunii Europene, cât și din state terțe, pentru colaborare, schimb de experiență și bune practici, prin efectuarea unor stagii de schimb de studenți pentru perioade de timp determinate, pe bază de reciprocitate.</p> <p>Academia, înființată prin Hotărârea Guvernului nr. 294/2007 ca instituție publică de învățământ superior acreditată, din rețeaua de învățământ de stat, cu personalitate juridică, parte integrantă a sistemului național al studiilor universitare, desfășoară activități de învățământ superior, organizate prin programe de studii universitare de licență, de studii universitare de masterat și de studii universitare de doctorat, în domeniile și specializările acreditate, precum și alte forme de pregătire, perfecționare și specializare.</p> <p>În această calitate, Academia se bucură de prestigiu la nivel național și internațional, având colaborări cu peste 25 de instituții similare de învățământ din străinătate, fiind și membră a unora dintre cele mai importante asociații și structuri europene cum ar fi: Asociația Europeană a Colegiilor de Poliție - AEPC, Colegiul European de Poliție - CEPOL, Colegiul European de Securitate și Apărare - CESA și International Law Students Association.</p> <p>În plus, recunoașterea internațională este dată de parteneriatele și relațiile de colaborare cu diferite structuri, instituții sau organisme din Europa.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Participarea elevilor și a studenților din instituțiile de învățământ ale M.A.I. la conferințe științifice sau de specialitate, stagii de pregătire sau schimb de experiență organizate/desfășurate de/cu instituții de învățământ similare, pe bază de reciprocitate, va duce la îmbunătățirea capacităților și competențelor profesionale ale acestora. De asemenea, aceste activități pot avea ca efect consolidarea și extinderea carierelor acestora, precum și promovarea pe plan internațional a excelenței în educație.</p> <p>Odată cu procesul Bologna, învățământul a fost centrat pe student, sens în care menționăm cu titlu de exemplu că, Academia-</p>

	<p>având o bogată ofertă de studii complementare, poate conferi studenților libertatea de a-și contura propriul traseu academic și de a dobândi cunoștințe în domenii la alegere.</p> <p>Astfel, facilitarea deplasării studenților proprii în străinătate pentru participarea la conferințe științifice sau de specialitate, stagii de practică sau schimb de experiență ar putea avea ca obiectiv asimilarea de noi cunoștințe și promovarea imaginii Academiei ca o universitate cu largă deschidere internațională.</p> <p>De asemenea, aspectele menționate anterior au aplicabilitate și pentru elevii înmatriculați la școlile pentru formarea inițială a subofițerilor/agenților de poliție ce funcționează în cadrul Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>În concluzie, demersul propus va contribui la crearea cadrului legislativ necesar participării elevilor și a studenților la activități de pregătire circumscrise procesului de învățământ desfășurate în străinătate.</p> <p>Astfel, prin intermediul proiectului de act normativ se are în vedere stabilirea drepturilor de cazare, diurnă și transport aferente participării la activitățile desfășurate în străinătate.</p> <p>De asemenea, proiectul de act normativ reglementează și:</p> <ul style="list-style-type: none"> - acordarea de asigurări de sănătate, pentru invaliditate și deces (în situația în care acestea nu sunt suportate de către partenerul extern); - posibilitatea acordării pensie de invaliditate în situații anume prevăzute; - luarea în considerare a cheltuielilor aferente deplasării în străinătate a elevilor și a studenților pe perioada participării la activitățile în străinătate, la calculul cheltuielilor efectuate în total pe timpul școlarizării; - obligativitatea restituirii de către elevi și studenți a cheltuielilor efectuate de instituțiile de învățământ ale M.A.I. cu ocazia participării acestora la activități în străinătate, în situații expres prevăzute.
3. Alte informații	-
Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent 2021	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-

3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Aplicarea prevederilor proiectului de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat, efectuându-se cu încadrarea în bugetul anual aprobat MAI, potrivit legii.					
Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței;	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.

e) Curtea de Conturi.	
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de _____.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	-
Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	-

În forma prezentată **proiectul Legii privind participarea studenților și a elevilor din instituțiile de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne la activități din străinătate** a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL EDUCAȚIEI

Sorin-Mihai CÎMPEANU

**PREȘEDINTE INTERIMAR,
CONSILIUL NAȚIONAL AL
RECTORILOR**

Prof.univ.dr. DANIEL OVIDIU DAVID

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian-Cristian ION