

REFERAT DE APROBARE
a proiectului Ordinului ministrului afacerilor interne pentru modificarea și completarea
Ordinului ministrului afacerilor interne nr. 160/2017 privind asigurarea protecției
personalului Ministerului Afacerilor Interne

I. Context

Protecția personalului M.A.I., precum și a membrilor familiilor acestora este prevăzută în legislația aplicabilă fiecărei categorii de personal.

Având în vedere faptul că personalul M.A.I. poate fi supus, prin exercitarea atribuțiilor de serviciu sau în legătură cu acestea, unor amenințări sau violențe și ca urmare a necesității reglementării clare a competențelor privind executarea acestui gen de misiuni și a modalității prin care se solicită și se aprobă asigurarea protecției personalului M.A.I., a fost emis O.m.a.i. nr. 160/2017 privind asigurarea protecției personalului Ministerului Afacerilor Interne. În esență, acest act normativ a creat cadrul necesar pentru protecția personalului M.A.I., crescând astfel siguranța necesară îndeplinirii în condiții optime a misiunilor specifice, respectiv a stabilit procedura de instituire a măsurilor de protecție și modalitatea de aprobare a acestora, precum și mecanismul de executare a misiunilor de către structurile care asigură efectivele pentru protecție.

II. Fundamentarea propunerilor de modificare și completare

La nivelul MAI a fost realizată o analiză asupra prevederilor O.m.a.i. nr. 160/2017, în urma căreia au rezultat o serie de propuneri de modificare și completare a prevederilor ordinului anterior menționat. În acest sens, a fost elaborat un proiect de ordin, prin care se propune:

1. introducerea acordului expres, consemnat în scris, al membrului de familie cu capacitate deplină de exercițiu sau, după caz, al reprezentantului legal al membrului de familie pentru care se solicită instituirea protecției [reformularea tezei a 2-a alin. (2) de la art. 5]. Astfel, au fost avute în vedere acele situații în care personalul M.A.I. solicită protecția pentru sine și pentru copilul său, aflat în îngrijirea efectivă a soțului divorțat, aspect ce impune existența acordului expres al acestuia din urmă, consemnat în scris.

2. introducerea unei noi declarații¹ în cuprinsul ordinului, dată de persoana care face obiectul măsurilor de protecție sau, după caz, de membrul de familie ce are capacitate de exercițiu deplină /reprezentantului legal, prin care se consemnează că aceasta/acesta **se conformează măsurilor de protecție stabilite și se abține de la orice activitate care pune în pericol viața, sănătatea sau integritatea corporală**, a sa, a personalului care asigură protecția ori a altei persoane, sau ordinea publică.

Totodată, se stabilește faptul că **în cazul refuzului semnării declarației în cauză**, manifestat în mod expres de către persoana care face obiectul măsurilor de protecție sau, după

¹ Declarația se atașează la Planul de protecție - document de planificare și organizare a activităților specifice care se întocmește, potrivit prevederilor în vigoare, de către șeful structurii de poliție sau de jandarmi, care asigură efectivele pentru protecție, în termen de 48 de ore de la emiterea ordinului ministrului afacerilor interne de instituire a protecției, după consultarea persoanei căreia i se asigură protecție.

caz, a membrilor de familie ce au capacitate de exercițiu deplină /reprezentantului legal, dispozițiile art². 6 alin. (3) și (4) din ordin se aplică în mod corespunzător, **iar în cazul nerespectării celor două condiții**, protecția încetează cu respectarea circuitului de avizare/aprobare prevăzut în ordin.

Prevederile sus menționate asigură punerea în aplicare a noilor modificări legislative survenite asupra Legii nr. 218/2002³, prin Legea nr. 192/2019⁴, adaptate la specificul domeniului reglementat – protecția personalului M.A.I., în acord cu atribuțiile funcționale ale ambelor structuri care asigură efectivele pentru protecție și integrate în succesiunea logică a reglementării prevăzute de Ordinul nr. 160/2017.

În esență, articolul 55 nou introdus în cuprinsul Legii nr. 218/2002, stabilește, cu caracter de noutate la nivel de lege, obligația unității de poliție de a elabora planul de protecție, elementele pe care acesta trebuie să le prevadă, precum și obligațiile persoanei protejate de a le respecta, printre care se regăsesc și cele două condiții menționate anterior, respectiv se stabilește, în mod expres, faptul că în cazul nerespectării acestora, protecția încetează.

3. stabilirea posibilității pentru inspectorul general, de a dispune instituirea protecției din oficiu, până la aprobarea, prin ordin, de către ministru a măsurilor de protecție [introducerea alin. (2¹) în cadrul art. 6]. În prezent nu este reglementată (similar cu prevederile referitoare la instituirea *protecției la solicitare*) posibilitatea inspectorului general, **de a dispune asigurarea măsurilor de protecție, până la aprobarea acestora, prin ordin**, de către ministru;

4. reconsiderarea normelor prevăzute la art. 12 și art. 13 referitoare la suspendarea și încetarea protecției.

În forma în vigoare a art. 12, se instituie faptul că protecția personalului M.A.I. *poate fi suspendată sau poate înceta* cu respectarea circuitului de avizare/aprobare prevăzut la art. 5 din ordin.

Însă, prin proiect se propune abrogarea art. 12 – aspect care are drept scop simplificarea procedurii de suspendare a măsurilor de protecție, prin **eliminarea obligației de reluare a circuitului de avizare/aprobare a documentației specifice**. În contextul acestei modificări, a fost necesară reformularea art. 13⁵ din ordin care instituie reglementări referitoare la situațiile în care se dispun măsurile de *suspendare* și de *încetare* a protecției. Astfel, în forma prezentată

² „(3) În cazul refuzului protecției, manifestat în mod expres de către persoana prevăzută la alin. (1), acesteia i se aduc la cunoștință riscurile la care se supune în acest mod, precum și necesitatea semnării unei declarații al cărei model este prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezentul ordin.

(4) În situația prevăzută la alin. (3), MAI este exonerat de răspundere cu privire la consecințele produse prin neacceptarea protecției.”

³ privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată.

⁴ pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul ordinii și siguranței publice.

⁵ „ART. 13 (1) Suspendarea protecției **se poate** dispune numai la solicitarea persoanei protejate sau în situația în care aceasta părăsește temporar teritoriul României. (2) Încetarea măsurilor de protecție se poate dispune în următoarele situații: a) la solicitarea persoanei protejate; b) la încetarea motivului/motivelor care a/au determinat instituirea măsurilor de protecție; c) la pierderea calității de personal al MAI.

(3) Solicitarea prevăzută la alin. (1) și alin. (2) lit. a) va cuprinde detaliat perioada de suspendare/data încetării măsurilor de protecție. (4) În situația prevăzută la alin. (1) și alin. (2) lit. a), dispozițiile art. 6 alin. (3) și (4) se aplică în mod corespunzător”.

în proiect, art. 13 tratează doar situațiile de **suspendare** a protecției, iar noul articol introdus, respectiv art. 13¹, cazurile de **încetare** a măsurii instituite, după cum urmează:

a) norma nou propusă de la art. 13, ce reglementează **suspendarea** protecției, nu mai are caracter supletiv (în forma actuală se utilizează sintagma „se poate”), ci instituie regula ca măsura să fie aplicabilă la solicitarea persoanei protejate sau în situația în care aceasta părăsește temporar teritoriul României.

Pentru ultima situație, sunt detaliate obligațiile persoanei protejate privind informarea, într-o perioadă rezonabilă, a structurii care asigură măsurile de protecție, *anterior datei părăsirii teritoriului național sau de îndată*, în situația în care este necesară deplasarea de urgență în străinătate.

Această completare ține seama de faptul că, în prezent, nu sunt reglementate situațiile în care persoana/persoanele protejate părăsesc teritoriul național.

Detalierea clară a obligațiilor persoanei protejate privind informarea structurii care asigură măsurile de protecție, permite structurilor M.A.I., o gestionare cât mai eficientă a resurselor umane și materiale, asigurând totodată, timpul necesar în vederea întocmirii documentelor operative.

b) în privința **încetării** protecției, reglementarea măsurii face obiectul unui articol distinct - art. 13¹, ca efect al abrogării art. 12 și reformulării art. 13. Ca aspect de noutate față de reglementarea actuală, se instituie faptul că, în perioada cuprinsă între solicitarea de încetare a măsurii, formulată de către persoana protejată sau în cazul pierderii calității de personal al M.A.I., și data emiterii efective a ordinului ministrului, inspectorul general al Poliției Române sau al Jandarmeriei Române, după caz, dispune prin ordin/dispoziție *ridicarea măsurilor de protecție*, până la aprobarea de către ministrul afacerilor interne.