

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de ordin al ministrului afacerilor interne pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului administrației și internelor nr.60/2010 privind organizarea și executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice

Menținerea ordinii și siguranței publice reprezintă ansamblul măsurilor, activităților și acțiunilor organizate și desfășurate cotidian de către forțele de ordine și siguranță publică, pentru funcționarea normală a instituțiilor statului, protejarea și respectarea drepturilor fundamentale ale cetățenilor, a normelor de conduită civică, regulilor de conviețuire socială, a celorlalte valori supreme, precum și a avutului public și privat.

Menținerea ordinii și siguranței publice se realizează, pe întreg teritoriul național, de către Poliția Română, prin activități specifice executate de structurile proprii cu atribuții în domeniu.

Potrivit art. 26 alin. (1) pct. 2 din Legea nr. 218/2002 *privind organizarea și funcționarea Poliției Române*, republicată, această instituție aplică măsuri de menținere a ordinii și liniștii publice, a siguranței cetățeanului, de prevenire și combatere a fenomenului infracțional și de identificare și contracarare a acțiunilor elementelor care atentează la viața, libertatea, sănătatea și integritatea persoanelor, a proprietății private și publice, precum și a altor interese legitime ale comunității.

Existența în sistemul de ordine publică a mai multor structuri ce au diverse competențe în domeniul menținerii ordinii publice, a generat necesitatea adoptării unui act normativ care să reglementeze modul concret de colaborare pentru desfășurarea și eficientizarea acestei activități.

Având în vedere posibilitatea utilizării unor forțe suplimentare ale Ministerului Afacerilor Interne în sprijinul activității de menținere a ordinii și siguranței publice derulată de către Poliția Română, în scopul creării mecanismelor de cooperare și control, a fost adoptat O.m.a.i. nr. 60/2010 *privind organizarea și executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice*.

Acest act normativ, emis în aplicarea cadrului normativ de nivel superior, raportat la competențele și resursele umane și logistice disponibile aparținând Jandarmeriei Române și Poliției de Frontieră Române, a stabilit mecanismul administrativ de acțiune comună a efectivelor de poliție, jandarmerie și poliție de frontieră.

Astfel, prin O.m.a.i. nr. 60/2010 a fost instituită posibilitatea includerii în dispozitivele de menținere a ordinii și siguranței publice pe raza localităților urbane și rurale, a unor forțe suplimentare de la jandarmerie și poliția de frontieră, care se utilizează pentru constituirea de patrulare mixte sau, după caz patrulare de jandarmi sau polițiști de frontieră, sub coordonarea poliției.

Analiza și evaluarea aplicării O.m.a.i. nr. 60/2010 au evidențiat unele insuficiențe ale reglementărilor instituite, ceea ce a condus în practică la unele confuzii și interpretări diferite ale dispozițiilor actului normativ și, implicit, la vulnerabilități în ceea ce privește organizarea și desfășurarea activităților specifice de menținere a ordinii și siguranței publice.

Totodată, având în vedere că în cuprinsul O.m.a.i. nr. 60/2010 se face referire la Planul unic de ordine și siguranță publică¹, se impune inițierea demersurilor necesare pentru includerea normelor referitoare la elaborarea Planului unic, în structura actului normativ privind organizarea și executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice.

În considerarea imperativului eficientizării mecanismului de management al activităților de menținere a ordinii și siguranței publice, gestionat de către Poliția Română, se impune stabilirea unor reguli clare cu privire la modul de constituire a dispozitivelor de ordine publică, bazate pe principiile eficienței, eficacității și economicității gestionării resurselor, în situația integrării în cadrul dispozitivului a efectivelor celorlalte structuri M.A.I. cu competențe în domeniu.

Totodată, având în vedere că în prezent constituirea dispozitivelor și derularea activităților specifice se realizează în funcție de evoluția situației operative, care are la bază analizele tactice întocmite la nivelul structurilor de analiză a informațiilor, pentru o abordare unitară și previzibilă a modului de lucru, prin proiect se propune ca un exemplar al analizei să fie pus la dispoziția structurilor care participă la planificarea și executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice.

¹ document prin care se organizează în mod integrat activitățile curente pentru menținerea ordinii și siguranței publice pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale

De asemenea, pentru a asigura o eficiență sporită reglementării, prin proiect se propune stabilirea clară a activităților desfășurate de efectivele angrenate în misiunile de menținere a ordinii și siguranței publice, în cazul instituirii zonelor de siguranță publică.

Tot din considerente de claritate, dar și predictibilitate a normei, au fost reevaluate și actualele prevederi referitoare la patrulile mixte, prin prevederea în mod expres a faptului că, în cazul în care pentru activitatea de patrulare sunt disponibile efective ale Jandarmeriei Române și/sau ale Poliției de Frontieră Române, acestea se utilizează pentru constituirea de patrule formate din cel puțin un polițist cu atribuții principale de menținere a ordinii publice și, după caz, un jandarm sau un polițist de frontieră.

În același registru, precizăm că a fost introdusă o atribuție nouă în sarcina efectivelor repartizate în dispozitivul de menținere a ordinii și siguranței publice care desfășoară activități de patrulare, în sensul că acestea iau primele măsuri de ordine publică, potrivit legii, în momentul constatării desfășurării unor adunări publice spontane sau neavizate. Totodată, au fost reevaluate prevederile referitoare la competența de coordonare și control a activităților de menținere a ordinii și siguranței publice.

În scopul realizării activității integrate de menținere a ordinii și siguranței publice, în cuprinsul proiectului au fost inserate dispoziții privind comunicarea de către structurile de jandarmi și poliție de frontieră a datelor necesare referitoare la efectivele disponibile pentru executarea misiunilor specifice.

De asemenea, pentru a asigura informarea și suportul decizional la nivelul conducerii ministerului cu privire la modul integrat de acțiune al structurilor M.A.I., în cuprinsul ordinului au fost instituite norme prin care Direcția Generală Management Operațional este abilitată să monitorizeze și să analizeze periodic modul de desfășurare a activităților specifice pentru menținerea ordinii și siguranței publice, precum și eficiența acestora.
