

Secțiunea 1  
Titlul actului normativ

Hotărâre  
privind drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării, în cadrul localității, în interesul serviciului

Secțiunea a 2-a  
Motivul emiterii prezentului act normativ

1.Descrierea situației actuale

Conform art. 34 alin. (2) din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice care îndeplinește unele activități cu caracter temporar, în țară și în străinătate, inclusiv cu ocazia delegării sau detașării, se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, dacă prin această lege sau alte acte normative în vigoare nu se reglementează altfel. Potrivit alin. (3) al aceluiași articol, până la data intrării în vigoare a actelor normative prevăzute la alin. (2), rămân aplicabile prevederile referitoare la delegare și detașare din actele normative în vigoare la data de 1 iulie 2017, data intrării în vigoare a *Legii-cadru nr. 153/2017*.

Astfel, în prezent, drepturile bănești de care beneficiază personalul autorităților sau instituțiilor publice trimis în delegare sau detașat, în altă localitate, în interesul serviciului, sunt cele reglementate, prin *Hotărârea Guvernului nr.1860/2006 privind drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării, în cadrul localității, în interesul serviciului, cu modificările și completările ulterioare*.

În conformitate cu *Hotărârea Guvernului nr.1860/2006, cu modificările și completările ulterioare*, persoana aflată în delegare sau detașare într-o localitate situată la o distanță mai mare de 5 km de localitatea în care își are locul permanent de muncă primește o indemnizație zilnică de delegare sau de detașare (diurnă) de 17 lei, indiferent de funcția pe care o îndeplinește și de autoritatea sau instituția publică în care își desfășoară activitatea

De asemenea, persoana trimisă în delegare într-o localitate situată la o distanță mai mare de 50 km de localitatea în care își are locul permanent de muncă și în care nu se poate înapoia la sfârșitul zilei de lucru are dreptul la decontarea cheltuielilor de cazare efectuate, în cazul cazării în structurile de primire turistice, pentru o cameră cu pat individual sau, în cazul în care unitatea nu dispune de o astfel de cameră, pentru o cameră cu două paturi, a căror clasificare este de maximum 3 stele sau flori. În cazul în care cazarea s-a făcut într-o structură de primire turistică de confort superior celei de 3 stele, se decontează numai 50% din tariful de cazare perceput.

În situația în care personalul aflat în delegare nu se cazează în structuri de primire turistice, cheltuielile de cazare se compensează prin plata, pentru fiecare noapte, a sumei de 45 lei.

Sumele acordate personalului, în condițiile stabilite prin *Hotărârea Guvernului nr.1860/2006 cu modificările și completările ulterioare*, se acordă sub formă de avans, iar justificarea sumelor cheltuite, cu excepția celor reprezentând drepturile de diurnă, se face pe bază de documente justificative și se aprobă de către conducătorii unităților trimitătoare.

Procedura actuală de decontare a cheltuielilor de cazare presupune existența documentelor justificative, un mecanism care, în prezent, îngreunează și chiar anulează deplasarea, în special în cazurile în care deplasările au caracter de urgență (în mod consecutiv, de la o zi la alta).

## 2. Schimbări preconizate

În temeiul art. 34 alin. (2) din *Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare*, se propune crearea unui nou cadru legal de reglementare a drepturilor de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice pe perioada delegării sau detașării.

De la momentul aprobării *Hotărârii Guvernului nr. 1860/2006 cu modificările și completările ulterioare*, până în prezent, în practică au fost semnalate o serie de probleme care vizează drepturile de care beneficiază personalul din sectorul bugetar pe perioada delegării/detașării, în special legate de asigurarea cazării.

Astfel, a fost ridicată problema asigurării cazării la unități de cazare cu un nivel de confort superior celui de 3 stele/margarete, în condițiile în care tarifele de cazare erau inferioare tarifelor practicate de astfel de unități.

Totodată, prin *Hotărârea Guvernului nr. 582/2015 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 518/1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar* a fost modificat mecanismul de asigurare a drepturilor de care beneficiază personalul trimis în misiune temporară în străinătate. Astfel, potrivit acestui act normativ, personalul, pe perioada misiunii beneficiază de diurnă și indemnizație de cazare, în limita căreia personalul trebuie să își asigure cazarea.

În vederea asigurării unei abordări unitare a drepturilor de care beneficiază personalul trimis în deplasări atât în țară cât și în străinătate, s-a impus reanalizarea cadrului normativ care reglementează deplasările la intern.

Astfel, prin proiectul de act normativ se propune reglementarea acordării personalului trimis în delegare într-o altă localitate situată la o distanță mai mare de 50 km față de localitatea în care își are locul permanent de muncă, a unei alocații zilnice de delegare, compusă din:

- a) o indemnizație de delegare, în cuantum de 20 lei/zi, în vederea acoperirii cheltuielilor de hrană;
- b) o alocație de cazare, în cuantum 230 lei/noapte, în limita căreia personalul trebuie să își acopere cheltuielile de cazare.

Alocația zilnică de delegare nu se justifică prin documente justificative.

În mod similar, se propune ca persoana aflată în detașare într-o localitate situată la o distanță mai mare de 50 km de localitatea în care își are locul permanent de muncă și în care nu se poate înapoia la sfârșitul zilei de lucru să beneficieze de o indemnizație de detașare în cuantum de 20 lei/zi.

Cuantumul indemnizației de delegare/detașare și al alocației de cazare poate fi actualizat, prin ordin al Ministrului Finanțelor Publice, în funcție de evoluția prețurilor de consum la

produsele alimentare/servicii, după caz.

Persoanei detașate în afara localității i se asigură cazarea de către instituția sau autoritatea la care este detașată, în clădiri ori în spații închiriate de acesta în condițiile legii.

Funcționarului public detașat i se poate deconta chiria plătită pe baza unui contract de închiriere încheiat în condițiile legii, până la asigurarea cazării în limita unei sume zilnice egale cu valoarea alocației de cazare stabilită pentru personalul delegat (230 lei/noapte).

La stabilirea nivelului alocației zilnice de cazare au fost avute în vedere informațiile transmise de către unele instituții publice care desfășoară activități de control și al căror personal este trimis cu precădere în deplasare în interesul serviciului (Ministerul Mediului, Ministerul Apelor și Pădurilor, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Finanțelor Publice, Agenția Națională de Administrare Fiscală), referitoare la sumele care au fost decontate în cursul anului 2018 în ceea ce privește cazarea în diferite locații din țară.

Persoanelor care ocupă o funcție de demnitate publică sau asimilată acesteia, în condițiile legii, care se deplasează în interesul serviciului în alte localități din țară, li se decontează cheltuielile pentru cazare, pe baza documentelor justificative. De aceleași prevederi beneficiază și personalul care asigură protecția nemijlocită a demnitarilor.

De asemenea, se propune stabilirea categoriilor de cheltuieli de transport dus-întors care pot fi decontate personalului delegat sau detașat, respectiv:

- a) cu avionul, pe orice distanță, clasa economică;
- b) cu orice fel de tren, după tariful clasei a II-a, pe distanțe de până la 300 km, și după tariful clasei I, pe distanțe mai mari de 300 km;
- c) cu navele de călători, după tariful clasei I;
- d) cu mijloace de transport auto și transport în comun pe baza legitimațiilor de călătorie ;
- e) cu mijloace de transport auto ale instituțiilor sau autorităților publice, dacă acestea au asemenea posibilități, cu încadrarea în consumurile lunare de combustibil, stabilite potrivit legii;
- f) cu autoturismul proprietate personală.

Se decontează drept cheltuieli de transport și:

- a) cheltuielile pentru transportul efectuat cu mijloacele de transport în comun la și de la aeroport, gară, autogară sau port, în cazul în care acestea sunt situate în altă localitate;
- b) cheltuielile de transport efectuate în localitatea unde se execută delegarea sau detașarea, cu mijloacele de transport în comun, dus-întors, pe distanța dintre gară, aerogară, autogară sau port și locul delegării sau detașării ori locul de cazare;
- c) cheltuielile efectuate cu mijloacele de transport în comun, pe distanța dintre locul de cazare și locul delegării sau detașării;
- d) taxele pentru trecerea podurilor;
- e) taxele de traversare cu bacul;
- f) taxele de aeroport, gară, autogară sau port;
- g) alte taxe privind circulația pe drumurile publice, prevăzute de dispozițiile legale în vigoare.

Deplasarea cu autoturismul proprietate personală se poate face numai cu aprobarea prealabilă a conducătorului instituției sau autorității publice, atât pentru posesorul autoturismului, cât și pentru persoanele din cadrul aceleiași autorități sau instituții publice care se deplasează împreună cu acesta. În acest caz, posesorul autoturismului va primi contravaloarea a 7,5 litri carburant la 100 km parcurși pe distanța cea mai scurtă.

De asemenea, se propune stabilirea modului de determinare pentru cea mai scurtă distanță dintre două localități, în vederea stabilirii sumei reprezentând contravaloarea a 7,5 litri carburant la 100 km parcurși.

Întrucât decontarea contravalorii carburantului este deja limitată la 7,5 litri carburant la 100 km parcurși, prin proiectul de act normativ se propune să nu mai fie necesară prezentarea documentelor justificative în acest sens.

Documentele justificative solicitate vor fi avute în vedere numai pentru stabilirea prețului carburantului în perioada deplasării.

Se propune reglementarea drepturilor de decontare a cheltuielilor cu transportul pentru personalul instituțiilor și autorităților publice încadrat pe funcții care, prin fișa postului, are stabilite sarcini care necesită deplasări frecvente cu mijloace de transport în comun, inclusiv cu metroul, are dreptul la decontarea cheltuielilor de transport efectuate pentru îndeplinirea sarcinilor de serviciu în cadrul localității în care își desfășoară activitatea.

### 3. Alte informații

Potrivit prevederilor *Regulamentului (UE) nr. 549/2013 privind Sistemul European de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană*, cheltuielile cu salariile cuprind toate salariile și indemnizațiile, în bani sau în natură, plătite unui angajat în schimbul muncii prestate de acesta în cursul unei perioade contabile.

Includerea sumelor acordate pentru cazare în cuantumul alocației de delegare de care beneficiază personalul autorităților și instituțiilor publice, va trebui evidențiată în bugetele ordonatorilor de credite la titlul "Cheltuieli de personal".

Întrucât aplicarea proiectului presupune modificări în structura economică a bugetelor instituțiilor și autorităților publice, fapt care se poate realiza numai cu ocazia elaborării legilor bugetare, se propune ca prevederile proiectului de hotărâre să intre în vigoare la data de 1 ianuarie 2019.

## Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ

### 1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

### 1<sup>^</sup>1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

### 2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

### 2<sup>^</sup>1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

2<sup>^</sup>2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii  
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Impact social  
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Impact asupra mediului  
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații  
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 4-a  
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul  
curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus						
3. Impact financiar, plus/minus						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații:  
Aplicarea prevederilor actului normativ se realizează cu încadrarea în fondurile prevăzute  
cu această destinație în bugetele instituțiilor și autorităților publice, aprobate în condițiile  
legii.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:
- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ – nu e cazul
  - b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții - nu e cazul

1<sup>^</sup>1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice  
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

#### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate  
Nu e cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile *Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale*

autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.  
Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente*  
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. ....
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 7-a  
Activități de informare publică privind elaborarea  
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ  
Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor *Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice  
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 8-a  
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente  
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării Guvernului prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării, în cadrul localității, în interesul serviciului

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

Avizăm favorabil

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE**

**LIA-OLGUȚA VASILESCU**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**PAUL STĂNESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**TUDOREL TOADER**